



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים
לשכת המנהל הכללי

כ"ו כסלו תשע"ג
10 דצמבר 2012

סיכום ועדת פטור משרדית שהתקיימה ביום 5.12.12 בלשכת המנהל הכללי

משתתפים: המנהל הכללי, היועצת המשפטית וחשב המשרד

מרכזת הועדה: כוכי זרמון

להלן הנושאים שנידונו:

1. הארכת חוזה מנהלת קיימים לייזום ותכנון וביצוע פרויקטים תחבורתיים במגזרי המיעוטים
"חברת מקיף" וחברת "חפ"ת"

תוקף חוזה ההתקשרות עם חברת "מקיף" וחברת "חפ"ת" עתיד להסתיים ביום 16/12/12 וב-
18/1/13.

אגף תיאום ותשתיות פרסם מכרז חדש בנושא המיועד לבחירת חברות מנהלות שיבואו במקומן
של שתי החברות הנ"ל, המכרז כאמור פורסם באוגוסט 2012 וההצעות למכרז הוגשו בתחילת
חודש דצמבר וכרגע האגף נמצא בשלב של בדיקת העמידה בתנאי הסף של המציעים ע"י צוות
המשנה.

על מנת לשמור על רצף פעילות הבקשה הינה להאריך את ההתקשרות עם חברות המנהלות
לתקופה של חצי שנה או עד לכניסתן בפועל של חברות מנהלות זוכות במכרז 15/12 לאזור הצפון,
המוקדם מבין השנים.

להלן פירוט עלות ההארכה הנדרשת:

חברת ח.פ.ת.

עלות כוללת של עד 1.6 מליון ₪ + מע"מ.

חב' "מקיף"

עלות כוללת של עד 800,000 ₪ + מע"מ.

יובהר כי פעילות החברות המנהלות משולמת כעמלת ניהול הנגזרת מתקציב הפרוייקטים
המבוצעים על ידם. (תקצוב כל פרוייקט כבר הביא בחשבון את עמלת החברה המנהלת).

החלטת

על מנת שלא להפסיק את רצף הפעילות של החברות המנהלות ועדת הפטור המשרדית מאשררת
את החלטת ועדת המכרזים לתכנון יבשתי בישיבתה מיום 1.8.12 ומאשרת הארכת התקשרות עם
חברת ח.פ.ת. למשך חצי שנה או עד לכניסתה בפועל של חברה מנהלת זוכה במכרז 15/12 לאזור
הצפון המוקדם מבין השניים בסך כולל של עד 1.6 מליון ש"ח לא כולל מע"מ ועם חברת מקיף



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים
לשכת המנהל הכללי

למשך חצי שנה אוד עד לכניסתה בפועל של חברה מנהלת זוכה במכרז 15/12 לאזור הצפון המקודם מבין השניים בסך כולל של עד 800,000 ₪ לא כולל מע"מ.
אישור הוועדה הינו בהתאם לתקנה 3 (4) (ב) (2) .

2. פטור ממכרז והתקשרות עם חברת "קאר-דאטא" לצורך הקמה ותחזוקה שוטפת של מאגר מידע הכולל נתוני יצרני רכב

ביום 18.3.12, בהמשך לדיון שהתקיים באותו עניין בוועדת המכרזים מיום 22.1.12, החליטה וועדת עני"א בנושא שבנדון כדלקמן:

" בהתבסס על נימוקי האגף המקצועי, ובמטרה לאפשר לאגף הרכב ושירותי התחזוקה להמשיך את שירות מאגר המידע הקיים לבדיקות הרישוי, במקביל להיערכות לפרסום מכרז לבחירת ספק היצוני לאספקת השירותים, וועדת המכרזים מאשרת פטור ממכרז "ספק יחיד" בהתאם לתקנה 3(29) "ספק יחיד" להתקשרות עם חברת "קאר דאטא" לצורך הקמה ותחזוקה שוטפת של מאגר מידע הכולל נתונים טכניים של היצרנים על כלי רכב, הנדרשים בהתאם לתקנה 318 א' לתקנות התעבורה התשכ"א 1961 לתקופה של שלוש שנים בעלות כוללת של 7,200,000 ₪ (2.4 מל"ח לשנה – תשלומי מכוני הרישוי לספק וללא עלות למשרד) החלטת הוועדה מבוססת על חו"ד הגורם המקצועי במשרד מר אלכס בוגטיקוב מנהל תחום מוסכים ותחזוקה במכתבו מיום 27.12.11. החלטת הוועדה טעונה אישור ועדת הפטור במשרד האוצר".

בהתחשב בהיקף הכספי של ההתקשרות, אשר היה במועד קבלת ההחלטה גבוה מ-4 מל"ח, הועברה ההחלטה לאישור וועדת הפטור של החשכ"ל. לנוכח הערות שונות שהעלו נציגי החשכ"ל ביחס להתקשרות המבוקשת, הוחזרה הבקשה להתייחסות המשרד ולא הגיעה לדיון בפני ועדת הפטור באוצר.

שינוי הנסיבות שבבסיס ההתקשרות המבוקשת:

- א. בעקבות הערות נציגי החשכ"ל כאמור, ועל בסיס המשך המגעים בין נציגי אגף הרכב במשרד לבין חברת "קאר-דאטא", הסכימה החברה, בניגוד לעמדתם המקורית, כפי שהובאה בפני וועדת עני"א, לקיצור תקופת ההתקשרות בפטור ממכרז, משלוש שנים, כמבוקש בבקשה המקורית, לפרק זמן של 18 חודשים בלבד.
- ב. בנוסף, בעקבות מו"מ להפחתת תעריפי שאילתות שמספקת "קאר דאטא" למכוני הרישוי, שניהל איגוד מכוני הרישוי עם החברה, הופחת תעריף שאילתא מסכום של 1.1 ₪ בתוספת מע"מ (כמפורט בבקשה המקורית), לסכום של 76 אג' בתוספת מע"מ.
- ג. בעקבות שינוי הנסיבות כאמור, בהשוואה לבקשה המקורית, פחת ההיקף הכספי של ההתקשרות (כספים שעתידים להיות משולמים ישירות ע"י מכוני הרישוי ל"קאר-דאטא", ולא כספי המשרד, שכן ההתקשרות אינה כרוכה בעלות כלשהי למשרד) באופן מהותי. בעוד שעל פי נתוני ההתקשרות המקורית (שלוש שנים לפי 2.4 מל"ח לשנה), היקף ההתקשרות המבוקשת (תשלומי צדדים שלישיים לקאר דאטא) עמד על כ-7.2 מל"ח, הרי שעל פי נתוני ההתקשרות המעודכנים, עומד היקף ההתקשרות המבוקשת על סך של 2.66 מל"ח בלבד (2 מיליון שאילתות בשנה לערך, כפול 0.76 אג' בתוספת מע"מ, למשך שנה וחצי).



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים
לשכת המנהל הכללי

ד. למותר לציין, כי קיצור משך ההתקשרות ל-18 חודשים בלבד, במקום 3 שנים (נושא שהקשה על מתן אישורה המקורי של הוועדה, בגלגולה הקודם של הבקשה), מחד - מצמצם משמעותית את החששות התחרותיים הגלומים באישור ההתקשרות, ומאידך מחייב את אגף הרכב ושירותי תחזוקה, לקדם במרץ את הליכי המכרז להקמת ותחזוקת מאגר המידע המבוקש, על מנת שיוכל להשלימם במועד, ולאפשר למציע שיזכה בהליך המכרזי להחליף את חברת "קאר-דאטא", בתור ספק נתוני היצרן הנדרשים לצורך מבחני הרישוי.

בנוסף, כתוצאה משינוי נסיבות ההתקשרות המתואר לעיל, ההיקף הכספי הכולל של ההתקשרות ירד, וכעת הוא אינו מחייב את אישור וועדת הפטור של החשכ"ל, אלא מצוי בסמכות אישור וועדת הפטור המשרדית.

התפתחות נוספת שאירעה מאז מועד החלטת המקורית של הוועדה בעניין, היא פנייתם של שלושה יזמים בבקשה לאפשר גם להם לספק מאגרי מידע לשימוש מכוני רישוי. בשלב זה, אגף הרכב סבור כי אף אחד מהיזמים שפנו למשרד כאמור, אינם מסוגלים לספק את השירותים נשוא ההתקשרות, באופן מיידי, בדומה לחברת קאר-דאטא, אשר מספקת את השירותים למכוני הרישוי מאז שנת 2010. זאת, הן בהיבט של היקף, מגוון ומידת מהימנות מאגרי המידע שברשות קאר-דאטא (אשר כוללים לפי דרישת משרד התחבורה בנוסף למאגרי המידע המתמייחים לדגמי הרכב השונים גם מאגרי מידע המתייחסים לערכי זיהום אוויר על פי נתוני היצרנים וגם מאגרי מידע ביחס למידות צמיגים ודגמי מנועים) אשר נבדקו ע"י המשרד ונמצאו מספקים, והן בהיבט של החיבור און ליון לכל מכוני הרישוי ולמשרד, אשר נכון להיום רק חברת קאר-דאטא מסוגלת לבצע, בעקבות פיילוט מוצלח שביצעה מול אמ"מ.

בתשובה למציעים הפוטנציאליים צוין כי יוכלו להשתתף במכרז שיפרסם משרד התחבורה בעתיד ובו תהיה אפשרות לבחון את הצעותיהם לפי אמות מידה מקצועיות.

בנוסף, ומאחר וטרם חלה התקדמות בהליך המכרזי, ועדת המכרזים לנשוא ענ"א בישיבתה מיום 25.11.12 אישרה את ההתקשרות לתקופה של 24 חודשים זאת כדי לאפשר גם תקופת חפיפה בין הספק שייבחר לבין קאר-דאטא, ובכלל, כדי שלא לחזור בבקשות הארכה לוועדות הפטור השונות, ככל שלא יעלה בידי האגף להשלים את ההליך המכרזי בתוך 18 חודשים ממועד האישור.

החלטה:

ועדת הפטור המשרדית מאשררת את החלטת ועדת המכרזים לנושא ענ"א בישיבתה מיום 25.11.12 ובמטרה לאפשר לאגף הרכב ושירותי התחזוקה להמשיך את שירות מאגר המידע הקיים לבדיקות הרישוי, במקביל להיערכות לפרסום מכרז לבחירת ספק חיצוני לאספקת השירותים, מאשררת פטור ממכרז בהתאם לתקנה 2913) "ספק יחיד" להתקשרות עם חברת "קאר דאטא" לצורך הקמה ותחזוקה שוטפת של מאגר מידע הכולל נתונים טכניים של היצרנים על כלי רכב, הנדרשים בהתאם לתקנה 318 א' לתקנות התעבורה התשכ"א 1961 לתקופה של 24 חודשים בעלות כוללת של 3,556,800 ₪ (תשלומי מכוני הרישוי לספק וללא עלות למשרד) החלטת הוועדה מבוססת על תו"ד הגורם המקצועי במשרד מר אלכס בוגטיקוב מנהל תחום מוסכים ותחזוקה במכתבו מיום 27.12.11.

מנהל אגף הרכב ומנהלת אגף מערכות מידע יעבירו עדכון לוועדת הפטור המשרדית תוך 6 חודשים על התקדמות הליך כתיבת המכרז.



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים
לשכת המנהל הכללי

3. התקשרות עם מכון התקנים הישראלי לצורך קביעת מדיניות לייבוא/ייצור חלקי מרכב אשר תסייע בקביעת שיטה לביצוע מדגמיות לחלקי מרכב לרכב

בהמשך להמלצות וועדת זליכה לבחינת תהליך יבוא של חלקי פח לרכב בחודש יולי-אוגוסט 2011, הוטל על המעבדה המוסמכת לבצע סקר במדינות הקהילייה האירופאית ובארה"ב לצורך קביעת מדיניות לייבוא/ייצור חלקי מרכב אשר יסייע בקביעת שיטה לביצוע בדיקות מדגמיות לחלקי רכב לרכב.

בישראל, משרד התחבורה מאמץ את התקינה האירופאית לכלי רכב כולל דירקטיבה EC/2009/78 המתייחסת לחלקי מבנה בקשורים ל- Pedestrian Protection. הסקר יעסוק בקבוצות החלקים החליפיים: תיאור השוק באירופה, בחינת המסגרת החוקית במדינות ה-EC והתפתחותה בשנים האחרונות, בדיקות ואישורי חלקי מרכב ומכללים תחליפיים במסגרת סטטוטורית ובמסגרת השוק החופשי, דרישות ההגנה על חולכי רגל המאפשרת להקטין את רמת ההיפגעות וכמות הנפגעים בתאונות רכב עם חולכי רגל המחייבות את חלקי המבנה והמעטפת החיצונית ברכב.

ע"פ תקנות התעבורה מס' 1 מוסמך מנהל אגף הרכב במשרד התחבורה לאשר מעבדות מוסמכות לבדיקת רכב וחלקיו. המעבדה המוסמכת חייבת לעבוד ע"פ הנוהל להסמכת מעבדות מוסמכות לרכב בישראל המאושרים מידי שנה ע"י מנהל אגף הרכב.

בהתאם לכך, אגף הרכב הסמיך את המעבדות לרכב "מכון התקנים הישראלי" ומכון המתכות הישראלי (הטכניון) כמעבדה מוסמכת לעניין ביצוע בדיקות לכלי רכב, מתן חוות דעת מקצועית בנושאים הקשורים לתחומי הרכב, ביצוע סקרים ומחקרים, שת"פ בצוותי עבודה לקביעת המדיניות העתידית לאור ההתפתחויות הטכנולוגיות בתחומי הרכב השונים הכוללים: דרישות תקינה ייבוא רכב, רישוי שנתי, ביצוע שירותי תחזוקה ועוד.

אגף הרכב מאמץ את התקינה האירופאית בתחומי הרכב והנהיגה. לצורך כך יש לערוך בדיקות ובקרה מקצועית וסקרים מידי שנה ע"י "המעבדות המוסמכות" אשר קיבלו הסמכתם ע"י מנהל אגף הרכב.

המעבדות המוסמכות הינן ספק יחיד מהסיבות המפורטות להלן:

"מכון התקנים הישראלי" – מעבדה לאומית היחידה במדינת ישראל הקובעת תקנים ישראליים ורשאית לבדוק עמידה בתקן, המייחד אותה מכל המעבדות בארץ.
מכון המתכות הישראלי – מוסד הטכניון – המעבדה היחידה במדינת ישראל הצמודה למוסד אקדמי המוכר ברחבי העולם. בתוך המוסד קיימות מגוון מעבדות בנושאים כגון: מתכות, פלסטיק, חומרים מרוכבים, גומי וכן הציוד המתקדם והמתאים למגוון בדיקות המבוקשות ע"י אגף הרכב.

ייחודיות מכון התקנים כמעבדה מוסמכת לנישוא הבקשה:

מכון התקנים הינו הגוף היחיד שמאשר את המוצרים שיש להם תקן רשמי והתנאי הכרחי הינו אישור של מכון התקנים. בנוסף מכון התקנים הוכרז כ מעבדה מוסמכת היחידה המקושרת למעבדות בתו"ל בהיבט של הסכמים למכון התקנים מקושר למעבדת TUV אשר מוצאה בגרמניה והמעבדה יכולה להציג מידע באשר למה שקורה באירופה ועל כן ברשות המעבדה הידע והכלים המיוחדים והנדרשים, אשר קיימים רק לספק היחיד "מכון התקנים" והינו הגורם היחיד לביצוע



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים
לשכת המנהל הכללי

העבודה.

ביום 22.10.12 ובהתאם לתקנה 3א (א) לתקנות חובת המכרזים פרסם אגף הרכב במערכת מנוף, הודעה על כוונתו להתקשר עם "מכון התקנים הישראלי" באמצעות הליך של פטור ממכרז בהתאם לתקנה 3 (29) לתקנות חובת המכרזים, כמו כן פורסמה חו"ד הגורם המקצועי, מר אבנר פלור לעניין היותה של החברה "ספק יחיד" והודעה על האפשרות של ספקים נוספים המסוגלים לכאורה ליתן את השרות, לפנות לאגף הרכב. עד ליום 7.11.12 לא פנה כל ספק אחר אשר הודיע כי באפשרותו ליתן את השרות.

לאור הנימוקים שפורטו לעיל, ועדת המכרזים בישיבתה מיום 25.11.12 אישרה את ההתקשרות עם מכון התקנים כ "ספק יחיד" לתקנות חובת המכרזים לצורך קביעת מדיניות ליבוא/ייצור חלקי מרכב אשר תסייע בקביעת שיטה לביצוע בדיקות מדגמיות לחלקי מרכב לרכב בעלות כוללת של 260,000 ₪ כולל מע"מ.

החלטה:

ועדת הפטור המשרדית מאשררת את החלטת ועדת המכרזים בישיבתה מיום 25.11.12 לאור העובדה כי "מכון התקנים הישראלי" הינו המעבדה לאומית היחידה במדינת ישראל הקובעת תקנים ישראליים והינה המעבדה מוסמכת היחידה המקושרת למעבדות בחו"ל סבורה הועדה כי אין מקום לצאת בהליך של מכרז. לפיכך הועדה מאשררת פטור ממכרז בהתאם לתקנה 3 (29) (ספק יחיד) לתקנות חובת המכרזים והתקשרות עם חברת " מכון התקנים הישראלי" לצורך קביעת מדיניות ליבוא/ייצור חלקי מרכב אשר תסייע בקביעת שיטה לביצוע בדיקות מדגמיות לחלקי מרכב לרכב לתקופה של 6 חודשים בהיקף כולל של 257,400 ₪ כולל מע"מ.

החלטת הועדה מבוססת על חו"ד הגורם המקצועי במשרד, מר אבנר פלור, מנהל אגף הרכב במכתבו מיום 14.10.12.

4. תיקון פרוטוקול ועדת הפטור מיום 14.10.12

בבקשתו של מר ישראל חדד לועדת המכרזים נפלה טעות בשם חברת הניקיון של מחוז תל אביב והמרכז- חברת הניקיון היא "א. כפיר" ולא "אשמורת" כפי שנכתב. בהתאם לכך תוקן פרוטוקול ועדת המכרזים מיום 29.8.12 ועל כן יש לעדכן את החלטת ועדת הפטור מיום 14.10.12.



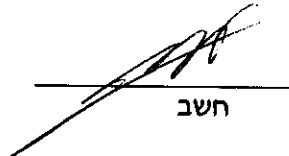
משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים
לשכת המנהל הכללי

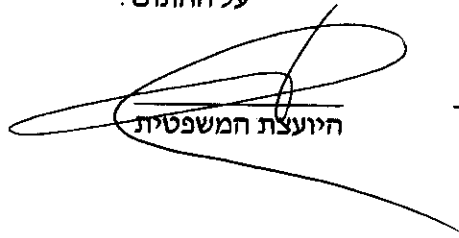
החלטה:

ועדת הפטור המשרדית מאשרת את תיקון הפרוטוקול כדלקמן:

ועדת הפטור המשרדית מאשרת הארכת תוקף חוזה הנקיון עם החברה לתקופה של 5.5 חודשים בהתאם לפירוט הכספי הבא:
חברת א.כפיר (ניקיון במחוז ת"א והמרכז) בעלות כוללת 1,222,650 ₪ כולל מע"מ.
החלטת הועדה הינה בהתאם לתקנה 3 (4) (ב) (2) לתקנות חובת המכרזים

על החתום:


חשב


היועצת המשפטית


המנהל הכללי